

Antragsbereich W / Antrag 6

Antragsteller: UB Erlangen, AGS Bayern

Empfänger: Bundesparteitag, Landesparteitag

W6: Plattformen ordnungspolitisch regulieren

1. Plattformen für die Vermittlung von Arbeitsleistung, Dienstleistungen und Waren sind unter behördliche Aufsicht zu stellen, da diese eine für das wirtschaften zentrale Rolle spielen und erhebliche Macht entwickeln. Vorbild hierfür können die Bundesanstalt für Bankenaufsicht und die
5 Bundesnetzagentur sein. Der Aufsichtsbehörde sind entsprechende Kontrollbefugnisse einzuräumen.

2. Bei der Behörde sind Spruchkörper zu schnellen Streitschlichtungen nach dem Vorbild der Beschlusskammern der Bundesnetzagentur (§133 ff TKG) zu
10 schaffen.

Begründung

In der Plattformökonomie gewinnen die Plattformen eine erhebliche Machtposition. Zudem stellen diese faktisch den Markt her, beeinflussen diesen und entscheiden über den Marktzugang und die Bedingungen auf dem
15 Markt. Neben dieser gefährlichen Machtkonzentration kommt den Plattformen eine ähnlich systemrelevante Rolle wie den Telekommunikations- und Stromnetzen zu. Hier muss eine ordnungspolitische Aufsicht her.

20 Kritische Bereiche der Wirtschaft werden unter anderem unter §§30 ff der Gewerbeordnung von besonderer Genehmigung abhängig gemacht und durch Gewerbeaufsicht beaufsichtigt, bspw. in §34c GewO die Immobilien-, Finanz- und sonstigen Makler. Es kann nicht sein, dass Plattformen, die Dienstleistungen im dreistelligen Millionenbereich vertreiben weniger
25 streng reguliert sind, als ein einfacher „Vermögensberater“ an der Ecke.

Eine Begrenzung der Marktmacht nur über das Kartellrecht / das Bundeskartellamt wird dieser Anforderung nicht gerecht. So bestimmen beispielsweise die Algorithmen darüber, welches Produkt bzw. welche Dienstleistung welche
30 Marktchance erhält und ob der Verbraucher eine Chance hat, für ihn günstige Angebote zu finden. In diesem

Zusammenhang wird die Forderung nach einem „Algorithmen-TÜV“, also einer „Vorzensur“ vor Anwendung eines solchen durch eine Behörde, disku-

Annahme

35 tiert. Diese Forderung halten wir derzeit noch für zu weitgehend und schwer
durchführbar. Allerdings muss die Behörde das Recht haben, Algorithmen
einzusehen und bspw. bei Verstößen gegen das AGG deren Anwendung zu
untersagen. Denkbar wäre allerdings, dass die Einführung und Änderung
40 allgemeiner Vertragsbedingungen durch die Plattformen der vorherigen
Genehmigung der Behörde zu unterstellen ist.

Streitigkeiten zwischen Plattform und Nutzern müssen derzeit in Gerichts-
verfahren erfolgen, die im Schnitt 9 bis 12 Monate dauern und damit nur
noch über Schadensersatz, nicht aber über die Abwendung eines Unrechts
45 entscheiden können. Auch sind die Gerichte selten mit Richtern besetzt, die
die technische und wirtschaftliche Erfahrung mitbringen, um die komple-
xen Rechtsbeziehungen der Plattformökonomie zu erfassen. Daher ist ein
entsprechend schnelles und durch Experten durchgeführtes Verfahren er-
forderlich. Hier bieten sich die Spruchkammern aus dem Telekommunika-
50 tionsgesetz als Vorbild an, wobei der Rechtsweg gegen die Entscheidungen
nicht zum Verwaltungsgericht, sondern zu den ordentlichen Gerichten, ge-
hen sollte. Im Rahmen der ordentlichen Gerichte könnten die Streitigkeiten
den Kammern für Handelssachen zugewiesen werden und ggf. innerhalb der
55 Gerichte eine auf Sachverhalte der digitalen Ökonomie spezialisierte KfH ge-
bildet werden.