

Antragsbereich E / Antrag 5

Antragsteller: AfA

Empfänger: Landesparteitag

**E5: Für ein besseres, ehrliches Europa**

Die Europäische Union steht vor einer richtungsweisenden Wahl. Das Europäische Parlament könnte nach der Europawahl 2019 stark nach rechts rücken. Es droht eine Mehrheit aus neoliberalen, konservativen mit Rechts-extremen, Nationalisten und anderen EU-Gegnern besetzt sein. Es geht also  
5 um eine Richtungsentscheidung.

Wir rufen dazu auf, den Kampf um Europa in der Wahl 2019 ehrlich und offensiv zu gestalten!

10 Die EU ist ein vergleichsweise junges Projekt, das in der Welt einzigartig ist. Für die EU gibt es keine Schablonen. Es ist daher nicht verwunderlich, dass die EU nicht perfekt ist. Das merken auch die Bürgerinnen und Bürger. Während die EU derzeit noch unseren Frieden und Wohlstand garantiert und uns ein Gewicht in der globalisierten Welt gibt, ertrinken Menschen  
15 im Mittelmeer, fallen wirtschaftlich schwache Menschen und Regionen in der EU immer weiter zurück. Die Schere zwischen Arm und Reich öffnet sich sowohl zwischen Mitgliedstaaten und Regionen als auch innerhalb der jeweiligen Gesellschaften. In einigen Mitgliedsstaaten sind zunehmend Rechtsstaat, bürgerliche und demokratische Rechte bedroht.

20

Die EU hat es bisher versäumt, die Europäische Säule Sozialer Rechte umzusetzen und Sozialstandards an die höchsten Niveaus anzugleichen.

25 Die Menschen müssen wissen, dass eine Verbesserung der EU eine vertiefte EU sein muss. Und dass die SPD die Partei ist, die diese Verbesserungen durchsetzen möchte. Die EU darf nicht zu einer militarisierten Freihandelszone verkommen.

30 Die Devise muss sein: Europa wirtschaftlich erfolgreich, sozial und ökologisch zu gestalten. Im Themenfeld Arbeit und Soziales sollen die folgenden, inhaltlichen Punkte zur Positionsfindung dienen. Viele Punkte finden sich auch in der Position des DGB wieder.

**Die Soziale Säule in Europa stärken**

**Weiterleitung  
an bayerische  
MdEPs für  
europäisches  
Wahlpro-  
gramm**

35

Wir brauchen armutsfeste Mindestlöhne in jedem Mitgliedsstaat, die über der Armutsschwelle der jeweiligen Länder liegen. Die Sozialpartner dürfen durch diese Mindestlöhne nicht ausgehebelt werden und müssen bei der Festsetzung einbezogen werden.

40

Die wirtschaftlichen Ziele der EU sollten immer gekoppelt werden mit sozialen Zielen (Renten, Sozialversicherung, Armutsbekämpfung, etc.)

45

Die „Work-Life Balance Direktive“ muss verabschiedet werden, um Leben und Beruf besser in Einklang bringen zu können.

50

Die Plattformökonomie ist eine große Herausforderung. Hier brauchen wir verpflichtende Mindestschutzstandards und klare Verantwortbarkeiten bei den Auftrags-, und Arbeitgebern. Die Plattformökonomie sollte an Mitbestimmung und Tarifstrukturen gekoppelt werden.

55

Beschäftigte müssen über ihre Informationsrechte Bescheid wissen und ein Mindestmaß an Transparenz gewährleistet bekommen. Hierzu muss die Transparenzrichtlinie verabschiedet werden.

60

Die Ausbeutung von Solo-Selbstständigen muss bekämpft werden. Dazu müssen EU-weite Mindestvergütungsstandards und die Einbeziehung in sozialpartnerschaftliche Tarifverträge umgesetzt werden. Im Wettbewerbsrecht sollte der Vorschlag des DGB aufgenommen werden, Ausnahmen vom Kartellverbot für Absprachen zu formulieren, die durch einen Dialog von Sozialpartnern zu Gunsten von Solo-Selbstständigen vereinbart werden, das unmittelbare Auftragsverhältnis betreffen, und dabei das strukturelle Machtgefälle zwischen Auftraggebern und -nehmern berücksichtigt.

65

Zum Schutz der Bürgerinnen und Bürger in der EU braucht es eine Mindest-Arbeitslosenversicherung und Mindeststandards in der Sozialen Sicherung durch ein angemessenes Mindesteinkommen auch bei Arbeitslosigkeit.

70

Gute Arbeit muss in der EU in den Vordergrund gestellt werden. Mitbestimmung und Gewerkschaften müssen gesichert, gestärkt und beteiligt werden. Daher braucht es eine Rahmenrichtlinie zur Mitbestimmung, um Mitbestimmung zu schützen und zu fördern. Auch grenzüberschreitende Mitbestimmung kann hier geregelt werden. Die Arbeit von europäischen Betriebsräten muss gefördert werden. Hierzu bedarf es eines Ausbaus

75 von Sanktionen und eine Verankerung eines allgemeinen gesetzlichen  
 Unterlassungsanspruches. EU-Vergaberichtlinien müssen daher soziale  
 Standards einbeziehen und fördern. Öffentliche Aufträge sollten nur noch  
 unter Einhaltung sozialer und ökologischer Standards vergeben werden (z.B.  
 Firmen mit Tariftreue, Mitbestimmung, etc. bevorzugen). Die Tarifbindung  
 80 muss auch auf europäischer Ebene gestärkt werden. Fördermittel müssen  
 bevorzugt an tarifgebundene Firmen gezahlt werden. Die Tarifautonomie  
 muss in allen Mitgliedsstaaten gestärkt und auf europäischer Ebene eta-  
 bliert werden.

85 Die EU darf keinen Druck mehr in Richtung Privatisierung und Liberalisie-  
 rung ausüben. Auch bereits getätigte Liberalisierungen sollten geprüft und  
 gegebenenfalls zurückgenommen werden.

Der EuGH braucht eine Kammer für Arbeits-, und Sozialrecht, um die jetzi-  
 90 gen und zukünftigen Standards einklagbar zu machen.

Die Arbeitnehmermobilität muss fair gestaltet werden. Missbrauch der  
 Arbeitnehmerfreizügigkeit und Dienstleistungsfreiheit muss bekämpft  
 werden. Die neue Entsenderichtlinie muss in nationales Recht umgesetzt  
 95 werden. Auch für die Beschäftigten im Transport-Sektor müssen die Re-  
 gelungen ab dem ersten Tag gelten. Zentrale Forderung ist eine effektive  
 Europäische Arbeitsbehörde (ELA). Diese muss Arbeitskontrollen in Zu-  
 sammenarbeit mit nationalen Stellen durchführen und koordinieren. Eine  
 Europäische Sozialversicherungsnummer ist die Voraussetzung für eine  
 100 Verbesserung von Kontrollen und um Missbrauch vorzubeugen.

Handelsabkommen müssen den Sozial- und Arbeitnehmerschutz zur  
 Voraussetzung des Handelns machen und Schutzmaßnahmen gegen alle  
 Prozesse von Lohn- und Sozialdumping fordern und fördern. Die domestic  
 105 advisory groups unter Beteiligung der Gewerkschaften müssen hier bei  
 Nichtachtung sanktionsbewehrte Verfahren einleiten können. Transparenz  
 und Offenheit müssen jedes Handelsabkommen begleiten.

#### **Just Transition – mit den Gewerkschaften!**

110

Das gewerkschaftliche Konzept zur „Just Transition“ muss zu einem We-  
 sentlichen Bestandteil der europäischen Energie-, und Klimapolitik und  
 der Energieunion werden. Strukturwandel müssen gerecht und nachhaltig  
 gestaltet werden, sonst werden die Menschen die Bekämpfung des Klima-

115 wandels nicht mittragen.

Hierzu braucht es eine transnationale, intelligente, sozialdemokratische Industriepolitik. Diese muss sich an sozialen, ökologischen und dann ökonomischen Standards orientieren.

120

Neu geschaffene Arbeitsplätze und „green jobs“ müssen auch den Standards der „guten Arbeit“ entsprechen. Tarifbindung und Mitbestimmung müssen hier umgesetzt werden.

125

Jeder struktureller Wandel muss begleitet werden durch Bildungsmaßnahmen, um keine Arbeitnehmerin und keinen Arbeitnehmer zurückzulassen. Diese Bildungsmaßnahmen sollten mit Eu-Förderungen unterstützt werden.

### **Eine sozialdemokratische Antwort an Emmanuel Macron**

130

Zusätzlich zu den Forderungen braucht es endlich eine sozialdemokratische Antwort an Emmanuel Macron. Europa ist in Gefahr, es zu erhalten verlangt auch ein Vertiefen der Allianzen mit den übrig gebliebenen Europafreundinnen und Europafreunden. Der nachfolgende Text ist als Ergänzung und  
135 Reaktion zum Papier der Grundwerte-Kommission zu sehen und von der Parteiführung für eine Antwortformulierung zu verwenden.

140

Für die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer in Deutschland steht viel auf dem Spiel. Wenn jetzt, in wirtschaftlich vergleichsweise günstigen  
145 Zeiten, nicht gehandelt wird, steht Europa bei künftigen Krisen vor dem Zerfall. Deshalb begrüßen wir zunächst, dass der französische Präsident Emmanuel Macron mit seinen Zukunftsvisionen ein friedliches, geeintes Europa vorantreiben und Europa in den Fokus der europäischen und nationalen Aufmerksamkeit rücken will. Die deutsche Bundesregierung muss diesen Gesprächsfaden endlich aufnehmen. Das dröhnende Schweigen der Bundeskanzlerin verstößt gegen den Koalitionsvertrag und gefährdet die wirtschaftliche und soziale Entwicklung, auch in Deutschland. Die SPD-Grundwertekommission hat erkannt, dass die nötige Antwort auf die Ansinnen Emmanuel Macrons nachdrücklich und sozialdemokratisch  
150 sein muss und vor allem auch, dass sie nicht mehr länger auf sich warten lassen sollte. In Zeiten starker nationalistischer Tendenzen innerhalb und außerhalb der EU kann nur eine freiheitliche, soziale und demokratische Europäische Union die Zukunft sein. Dies gilt allerdings für die nationalen Politiken ebenso wie für die europäische Ebene. Die AfA kritisiert deshalb

155 weite Teile der französischen sogenannten Reformpolitik. Umverteilung  
nach oben, Privatisierung und Abbau von Arbeitnehmerrechten passen  
nicht in ein gemeinsames Europa. Wer Beschäftigung und Investitionen,  
Finanzmarkt-Stabilität und gemeinsame Institutionen weiterentwickeln  
will, muss in seinem Land die Spaltung der Gesellschaft beenden, anstatt  
160 sie zu vertiefen. Macron ist daher in keiner Weise ein Vorbild für die AfA, die  
SPD oder die Sozialdemokratie im Allgemeinen.

#### Reformen für ein soziales Europa

165 Macrons Liste für die Schlüssel zur Souveränität der EU ist in unseren  
Augen unvollständig. Die EU kann sich nur als eigenständig und vollständig  
betrachten, wenn sich die Erwartungen der dort lebenden Menschen nach  
einem guten, friedlichen und erfüllten Leben erfüllen können. Das ist  
überhaupt die ganze Rechtfertigung für das Projekt und die Idee der Euro-  
170 päischen Union. Dies gehört an die erste Stelle einer Antwort an Macron.  
Die soziale Säule der EU darf nicht weiterhin eine nachrangige Dekoration  
bleiben. Regelungen zum Mindestlohn, Standards für Arbeitnehmer/innen-  
Schutz, Elternzeit, hohe Mindeststandards für soziale Sicherung, integrative  
Arbeitsmarktpolitik, gerechte Besteuerung auch großer Kapitalerträge  
175 und Vermögen zur Entlastung der Arbeitseinkommen, Sicherung und  
Ausbau der Mitbestimmung sowie Stärkung der Tarifbindung und der  
Gewerkschaften gehören auf die europäische Agenda – und zwar nicht als  
Ersatz für nationale Regelungen, jedoch als Absicherung gegen Lohn- und  
Sozialdumping und gegen eine weitere Polarisierung von Regionen und  
180 Gesellschaftsschichten. Den Forderungen der Grundwertekommission nach  
einer Europäischen Arbeitsbehörde (ELA) und einem EU-Arbeitsminister  
entsprechen der Beschlusslage der AfA und sind grundsätzliche Forderun-  
gen für ein stärkeres, gerechteres Europa. Wir fordern ausreichend Rechte  
und Personal für die ELA unter Einbeziehung der Sozialpartner. Bevor es  
185 einen Minister für Euro-Finzen gibt, wie Macron ihn fordert, fordert die  
AfA eine EU-Institution, ein Ministerium für Arbeit und Soziales. Deren  
Aufgabe wäre zunächst vor allem, die Einhaltung der Regeln zu über-  
wachen und durchzusetzen, sei es durch direktes behördliches Handeln,  
vorrangig aber durch intensive Kooperation mit nationalen Institutionen.  
190 Die EU darf nicht nur Staatshaushalte und ökonomische Rahmendaten  
überwachen, sondern muss ihre Schutzfunktion gegenüber den finanziell  
Schwächeren wahrnehmen, auch dort, wo nationale Behörden bisher  
versagen. Zudem brauchen wir eine beobachtende und präventiv wirkende  
Einrichtung, die die enormen Umbrüche in der Arbeitswelt analysiert und

195 europäische Gestaltungsmöglichkeiten aufzeigt. Den Mindestlohnrahmen  
an mindestens 60% des Medianlohnes EU-weit zu orientieren ist ein guter  
Schritt in Richtung sozialer Konvergenz, also der Angleichung zwischen  
den Regionen und Mitgliedsstaaten. Die AfA fordert in Übereinstimmung  
200 Standards. Wir sind auch der Meinung, dass gleiches Geld für gleiche Arbeit  
am gleichen Ort gelten muss und begrüßen daher die Richtung, in die die  
Entsenderichtlinie soeben novelliert wird. Das Ziel ist und bleibt die gleiche  
Bezahlung und Behandlung der Arbeitenden am gleichen Ort, und zwar  
ohne jede Ausnahme. Die AfA stimmt mit Präsident Macron überein, dass  
205 die Arbeitslosigkeit innerhalb der Eurozone und in der EU abgebaut werden  
muss. Der neoliberale Weg ist allerdings sowohl wirtschaftlich wie politisch  
gescheitert. Arbeitsmarktreformen, wie sie Macron für Frankreich in seiner  
Rede in der Sorbonne als Beispiel von nationaler Verantwortung benannt  
hat, lehnen wir daher im Grundsatz ab. Sowohl seine Durchlöcherung  
210 des Kündigungsschutzes, die Begrenzung der Höhe von Abfindungen, Ein-  
schnitte in die Renten, das Streichen von Stellen im öffentlichen Dienst, die  
Beschneidung von Mitbestimmung als auch das weitgehende Streichen der  
Vermögenssteuer sind weder mit den Interessen der Arbeitnehmer/innen  
noch mit sozialdemokratischen Grundwerten vereinbar, geschweige denn  
215 vor dem deutschen Erfahrungshintergrund empfehlenswert.

„Schnell umsetzbare Projekte: Europäische Agentur für radikale neuartige  
Innovationen, Europäische Universitäten“

220 Der Grundgedanke einer EU-weiten Agentur für „radikale neuartige In-  
novationen“ birgt manche Vorteile. Das Teilen von Wissen und Forschung  
führt zu optimalem Output. Forschung und Wissenschaft sind wichtige  
Pfeiler für den Wohlstand und den Fortschritt in unserer Gesellschaft.  
Derartige Innovationen haben jedoch auch das Potential, traditionelle Pro-  
225 duktionsformen zu ersetzen oder massiv zu verändern. Dies hat erhebliche  
Konsequenzen für Arbeitsplätze. Daher spricht sich die AfA dafür aus, in  
einer möglichen Agentur für „radikale neuartige Innovationen“ insbeson-  
dere die Auswirkungen auf die Arbeit und den möglichen Strukturwandel in  
den Regionen erforschen zu lassen, um die Veränderungen vorausschauend  
230 gestalten zu können. Wir stimmen mit Macron darüber überein, dass sich  
die digitale Revolution um „Talente“ dreht, also um qualifizierte Menschen.  
Anders als Macron fordern wir allerdings, diese „Talente“ zu schaffen  
anstatt sie aus anderen Ländern heranzuziehen. Es gibt noch viel zu viele,  
auch gut gebildete Arbeitslose in der EU und Millionen junge und älte-

235 re Arbeitsuchende, die das reiche Europa selbst weiterqualifizieren muss.  
Brain Drain ist sowohl in Drittstaaten, als auch in EU-Ländern zu bekämpfen!

Gemeinsame Afrika- und Europäische Nachbarschafts-Strategie,  
Entwicklungszusammenarbeit, Asyl- und Migrationspolitik

240

Die AfA stimmt mit der Position der Grundwertekommission überein und unterstützt im Besonderen den geforderten Doppelbeschluss, der einen Entwicklungs- und Investitionsfonds fordert, der Kommunen unterstützt, die freiwillig Flüchtlinge aufnehmen wollen. Die Kombination aus Geldern für die Integration der Geflüchteten und Gelder für die Weiterentwicklung der Kommunen kann zur besseren Integration und gleichzeitig zur Entwicklung der Kommunen beitragen. Hinzufügend begrüßen wir Macrons Vorstoß für eine ausgedehnte Partnerschaft mit Afrika. Die Betonung europäischer Werte und Standards darf jedoch nicht kolonialen Charakter haben. Auch in der Handelspolitik sollte sich eine faire Entwicklungsstrategie ausdrücken. Wir betonen, dass die Summe der Entwicklungshilfe aus der EU im Gesamten nicht sinken, sondern eher steigen sollte und eine neue Qualität gewinnen muss. Die Gelder sollten kontrolliert in Projekte fließen, die eine eigenständige wirtschaftliche Entwicklung, Bildung, Frieden und die Demokratie stärken. Wir lehnen es ab, dass internationale Konzerne Land in den Entwicklungsländern aufkaufen. Bei Investitionen in diese Länder muss darauf geachtet werden, dass die Bevölkerung den großen Teil der Belegschaft stellt, die fair entlohnt wird und Möglichkeit zur Bildung und Mitbestimmung bekommt. Vor allem kommt es darauf an, die Entwicklungszusammenarbeit nicht durch Handelspraktiken, unkontrollierten und oft illegalen Kapitalabfluss, durch egoistische politische Einflussnahmen, Waffenexporte und militärische Einmischung, Fischereipolitik und andere altbekannte unfaire Praktiken aus Vergangenheit und Gegenwart zu unterlaufen.

265

Sozialökologischer Umbau

Klimaschutz ist eine der großen Aufgaben unserer Zeit. Die Grundwertekommission hat fünf wichtige Fragen für einen Dialogprozess vorgeschlagen, die unter sozialökologischen Aspekten auf EU-Ebene diskutiert werden müssen. Die Zukunft der Städte, Energiewende, Neuordnung des Verkehrs, Agrarwende und ökologische Industriepolitik müssen ökologisch und sozial umgesetzt werden. Saubere Luft und sauberes Wasser, ausreichende Ressourcen und eine intakte Natur sind die Voraussetzung allen Lebens

275 und müssen gewährleistet werden. Bei all diesen Themen ist es aber auch  
wichtig, sie in Anbetracht sozialer Auswirkungen zu behandeln. Wir fordern  
daher, bei Umstrukturierungen EU-weit mit den Gewerkschaften zusam-  
men Konzepte zu erarbeiten, wie ein Strukturwandel durch Umbrüche  
in der Industrie, in der Stadtpolitik, im Verkehr, in der Energie- oder der  
280 Landwirtschaft möglichst sozialverträglich und zukunftsträchtig gestaltet  
werden kann.

#### Stärkung der Europäischen Währungsunion und Wirtschaftspolitik

285 Wir fordern Solidarität gegenüber den finanziell schlechter gestellten Teilen  
der Bevölkerung in Krisenländern und ein Ende der brutalen Sparpolitik, die  
zu massivem Abbau von Sozialleistungen, Löhnen, Sicherheit und Arbeits-  
plätzen geführt hat. In diesen Ländern braucht es Investitionsprogramme in  
Bildung und Infrastruktur, um Wirtschaftsleistung zu ermöglichen. Sparpo-  
290 litik, Umverteilung und Privatisierung werden weder zu einer Verbesserung  
der wirtschaftlichen noch der sozialen und menschlichen Lage in diesen Län-  
dern führen. Wir werden es nicht zulassen, dass der Eindruck erweckt wird,  
dass durch die europäischen „Rettungsmaßnahmen“ nebst ihren unsozia-  
len Auflagen in erster Linie den Menschen geholfen würde. Es ging und geht  
295 um die Aufrechterhaltung des Finanz- und Bankensystems. Wir fordern ei-  
ne wissenschaftlich fundierte Aufarbeitung der Verteilungswirkungen und  
strukturellen Folgen der Strategien und Maßnahmen der europäischen „In-  
stitutionen“, ehemals Troika. Macron wünscht sich einen vereinfachten euro-  
päischen Binnenmarkt. Zu klären bleibt, was Vereinfachung konkret beinhal-  
300 tet. Wir werden jedem Versuch widersprechen, Schutzregeln für Beschäftig-  
te und Verbraucher aufzuweichen. Der französische Präsident fordert außer-  
dem, dass Handelsabkommen (wie TTIP, CETA) transparent verhandelt und  
umgesetzt werden sollten. Er wünscht sich, dass diese Abkommen den um-  
weltschutzbezogenen Ansprüchen der EU genügen. Diese Abkommen müs-  
305 sen auch den sozialen Ansprüchen der EU gerecht werden. Die Arbeitsein-  
kommen und Arbeitsbedingungen dürfen nicht weiter unter Druck geraten,  
im Gegenteil: Wir müssen Wege finden, wie über Mindeststandards hinaus  
Handelspolitik die Situation der arbeitenden Menschen direkt verbessern  
kann. Dies gilt umso mehr, als wir in den letzten Jahrzehnten gelernt ha-  
310 ben, dass vom Wachstum des Handels allein die Mehrheit der Bevölkerung  
auch in den Überschussländern nicht profitieren konnte. Grundsätzlich gilt:  
wo auch immer Ministerien oder europäische Behörden entstehen, bedarf  
es demokratischer Kontrolle. So darf es keinen Finanzminister der Euro-Zone  
ohne parlamentarische Kontrolle, keine Arbeitsbehörde ohne legitimierte



315 Kontrolle seitens Gewerkschaften und Arbeitnehmersvertretungen geben.